

# Consulta y consentimiento previo, libre e informado

*OACNUDH 2018*



NACIONES UNIDAS  
**DERECHOS HUMANOS**  
OFICINA DEL ALTO COMISIONADO

---

*México*

# Oficina y mandato

- **OHCHR-** 1993, Ginebra  
Promover y proteger los Derechos Humanos

- **OACNUDH México - 2002**

## Mandato:

- Documentación/monitoreo
- Observación
- Asistencia técnica/incidencia

## Temas

- Defensoras de Derechos Humanos
- Pueblos y Comunidades Indígenas**
- Empresas y Derechos Humanos
- DESCA



Michelle  
Bachelet



Jan Jarab



# Derechos de los Pueblos y Comunidades Indígenas

- Prioritario desde 2016
- Enfoque en Consulta y Consentimiento
- Casos- Documentación / Asesoría / Observación
- Eventos / Capacitaciones / Publicaciones
- Acompañamiento Relatora



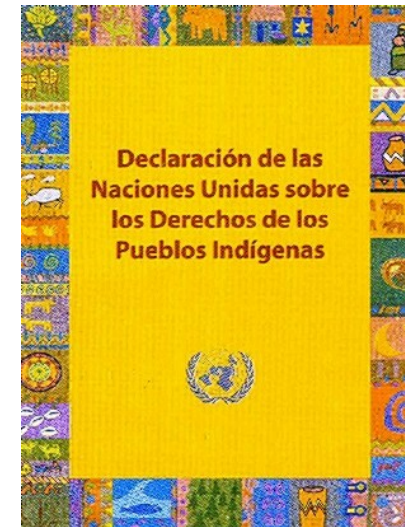
# Contexto en México

- Reconocimiento inadecuado a los PyCI
- Discriminación histórica - estructural
- Falta de acceso a sus DDHH
- Falta de diálogo y desconfianza
- Incremento de conflictividad
- Obligación de consulta y consentimiento



# Sistema Universal/ONU

- Consejo/Procedimientos Especiales
- Órganos de tratado
- EMRIP
  
- Declaración de Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas- 2007
- Convenio 169 OIT – 1989



# Otros sistemas

- **Regional-Interamericano**

Declaración Americana 2016 / Sentencias CoIDH

- **Nacional-Mexicano**

Constitución Mexicana/ Reformas 2001 y 2011

Normas secundarias

Sentencias nacionales



# Obligación de consulta y consentimiento

- Relatora Especial Victoria Tauli-Corpuz, Noviembre 2017:

“Me gustaría subrayar que **incluso en ausencia de legislación nacional sobre esta cuestión, México ya tiene la obligación de consultar a los pueblos indígenas sobre cualquier actividad o medidas legislativa o administrativa que pudiera afectarles de acuerdo a los estándares del Convenio 169 de la OIT, la jurisprudencia Interamericana y la Declaración de la ONU. La adopción de legislación específica no es el único mecanismo para aplicar el derecho a la consulta y debe considerarse además el hecho de que no hay un único modelo de consulta, ya que cada pueblo indígena tiene sus propias autoridades y procesos de adopción de decisiones.** Aliento a los pueblos indígenas, al Estado y a otros actores a que debatan sobre otras opciones, incluyendo el desarrollo, por parte de los pueblos indígenas, **de sus propios protocolos** sobre cómo el Estado debería relacionarse con ellos. En cualquier caso, cualquier mecanismo o mecanismos a través de los cuales el Estado se relacione con los pueblos indígenas en relación con cualquier medida o actividad que pudiera afectarles debería ser, en sí mismo, **resultado de procesos de diálogo y consulta de acuerdo con los estándares internacionales.**”



NACIONES UNIDAS  
DERECHOS HUMANOS  
OFICINA DEL ALTO COMISIONADO

México



# Derechos Clave para comprender consulta y consentimiento

- **Auto adscripción** –criterio principal- consecuencias de una identificación inadecuada
- **Libre determinación** –Condición política, propio desarrollo, autonomía, autogobierno
- **Participación/Representatividad**, propias instituciones para toma de decisiones
- **Prioridades desarrollo**-elaboración, participación y administración
- **Tierra, territorio y bienes naturales**- poseer, utilizar, desarrollar y controlar/ Reconocimiento y protección





# Elementos de la consulta I

- **Consulta** - Derecho colectivo / Obligación del estado  
*Diálogo Intercultural*
- **Objetivo** - Llegar a un acuerdo. No es un trámite  
*Salvaguardia / Veto*
- **Consentimiento**- Aceptación o acuerdo en afectación  
*Vinculante*

\*Si no se obtiene - Necesaria, proporcional, finalidad pública válida, no afectará otros derechos.

\*Sujeto a revisión judicial.



NACIONES UNIDAS  
**DERECHOS HUMANOS**  
OFICINA DEL ALTO COMISIONADO

México

# Elementos de la consulta II

- **Objeto** - medida o acción que puede afectar a PyCI
  - Leyes y reformas
  - Proyectos
  - Permisos, Concesiones, Decretos
  - Programas de gobierno
- **Partes:**
  - *Autoridades* - Responsable y otras / federales y estatales
  - *Comunidades* – Amplio / Representación / Particularidades
  - *Defensoras y líderes* - rol
  - *Asesores* - Sentido y rol
  - *Garantes* - Sentido y función
  - *Observadores* - nacionales e internacionales
  - *Empresas* - Respetar / Debita diligencia / Rol



# Principios de la Consulta y Consentimiento

- **Previo** - que tanto y porque es importante
- **Libre** - sin presión, intimidación, manipulación o imposición. Garantizar condiciones / Considerar vulnerabilidad / No es negociación de derechos.
- **Informada** - clara, completa, objetiva y adecuada / de varias partes / recíproca
- **Culturalmente adecuada** - Cosmovisión-usos y costumbres, necesidades de la comunidad (Lugar, fecha, hora, traducción, formato, traslados)
- **De buena fe** – Confianza y Respeto / Contribuir a la unión / no conflictividad- DO NO HARM

*\*como se conectan*



# Etapas de la consulta I

*No existe una sola forma de hacer consultas y cada comunidad es distinta*

- **Identificar medida y comunidades** – simultanea
- **Acercamientos preparatorios** - conocer comunidad y costumbres, explicar derechos, construir confianza, aviso consulta / Auto-consulta/No a la consulta *\*Ni esta ni la siguiente son informativas*
- **Acuerdos previos** - reglas de la consulta
  - Protocolos: CDI/ Otros / Comunitarios
  - Argumentos detrás de propuestas



# Etapas de la consulta II

- **Informativa** –información amplia sobre la medida (impactos / beneficios) / fuentes diversas, adecuada
- **Deliberativa** – diálogo y análisis interno /propuestas comunitarias /varias fases
- **Consultiva** – decisión – sí, no, como /acuerdo
- **Ejecución y seguimiento** – implementación y seguimiento del acuerdo / múltiples formas



# Conclusiones

- Consulta y consentimiento es **derecho** interdependiente / y **obligación**
- Estándares y Recomendaciones - Son el mínimo!  
**CONOCELOS! USALOS!** - Relatora
- Hacen falta cambios legales y políticos, **deben consultarse**, ausencia de ley no exime responsabilidad
- Cumplimiento de **principios hace la diferencia!**
- Todas las partes tienen **retos y contribuciones**
- Cuentan con la asesoría y colaboración de **nuestra Oficina**, no sólo sobre consulta.



# Preguntas?





# Gracias por su atención

*Bernardo Serrano*

*(52) 5550616379*

*bserrano@ohchr.org*

[www.hchr.org.mx](http://www.hchr.org.mx)

[www.facebook.com/OnudhMexico](https://www.facebook.com/OnudhMexico)

[www.twitter.com/ONUDHmexico](https://www.twitter.com/ONUDHmexico)



NACIONES UNIDAS  
**DERECHOS HUMANOS**  
OFICINA DEL ALTO COMISIONADO

*México*